

Hodnotenie zo strany ústredného orgánu MP SR

Činnosť Pôdohospodárskej platobnej agentúry ako rozpočtovej organizácie rozpočtovej kapitoly Ministerstva pôdohospodárstva SR v roku 2007 určoval zákon č. 274/2006 Z. z. z 20. apríla 2006 o podpore v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka s účinnosťou od 1. 1. 2007 do 31.12.2007, ktorý upravil pôsobnosť Pôdohospodárskej platobnej agentúry pri poskytovaní finančných prostriedkov z fondov EÚ ako aj podmienky poskytovania dotácií z prostriedkov štátneho rozpočtu pre pôdohospodárstvo, rozvoj vidieka a rybné hospodárstvo.

V zmysle uvedeného zákona a súvisiacich platných právnych predpisov Európskej únie a Slovenskej republiky PPA v roku 2007 zabezpečovala administratívnu činnosť pri poskytovaní podpôr v poľnohospodárstve, potravinárstve a lesnom hospodárstve z prostriedkov štátneho rozpočtu a podpôr pre pôdohospodárstvo, rozvoj vidieka a rybné hospodárstvo. Zároveň sa podieľala na príprave programových dokumentov platných pre programovacie obdobie 2007 – 2013 a ich implementácie na podmienky Slovenskej republiky.

PPA má vytvorený systém riadenia činností, ktorých cieľom je zabezpečenie efektívneho a transparentného administrovania finančných schém realizovaných z fondov EÚ a národných zdrojov. Všetky postupy administrovania finančných schém sú zakotvené v interných predpisoch PPA.

Overenie funkčnosti existujúceho systému a jeho spôsobilosti pre uplatnenie v novom programovacom období zabezpečilo ministerstvo preskúmaním akreditačných kritérií v súlade s nariadením Komisie (ES) č. 885/2006. Preskúmanie kritérií vykonala externá, nezávislá spoločnosť Deloitte Audit s.r.o., ktorá bola vybraná príslušným orgánom v rámci verejného obstarávania. Výsledky akreditačného auditu potvrdili uspokojivý súlad s plnením akreditačných kritérií PPA, upozornili však aj na niektoré problémy súvisiace najmä so zavádzaním účtovného IS. Z dôvodu, že sa očakávajú ďalšie zmeny v postupoch uplatňovania nového účtovného IS, ktoré budú vykonané v roku 2008 neurobil akreditačný audit konečné hodnotenie v tejto kľúčovej oblasti.

Hodnotenie súladu akreditačných kritérií pri zabezpečovaní administrovania výdavkov z EPZF a EPFRV bolo auditorskou spoločnosťou klasifikované ako uspokojivý súlad až dobrý súlad. Slabý súlad bol zistený v kontrolnej činnosti pri účtovníctve EPZF. Slabý súlad bol zistený tiež v kontrolnej činnosti pri správe a riadení dlhu v oboch fondoch - EPZF ako aj EPFRV. Celkovo bol vnútorný kontrolný systém hodnotený ako primeraný. Toto hodnotenie je však obmedzené a dočasné, pretože v čase akreditačného auditu prebiehali zmeny v systéme a postupy neboli ešte definitívne zavedené.

Akreditačný audit preukázal, v porovnaní s rokom 2006, pokrok v činnosti PPA pri odstraňovaní nedostatkov a potvrdil postupné odstraňovanie závažných zistení certifikačného orgánu.

Z pohľadu riadiaceho orgánu konštatujeme, že PPA má vybudovaný aj systém starostlivosti o zamestnancov. Zamestnancov v kolektívnom vyjednávaní zastupuje odborová organizácia a kolektívna zmluva je základným východiskom pre rozvíjanie starostlivosti o zamestnancov.

Ministerstvo pôdohospodárstva SR ako riadiaci orgán stanovil záväzné ukazovatele na rok 2007 v súlade so zákonom NR SR č. 681/2006 o štátnom rozpočte zo dňa 12. decembra 2006.

Záväzné ukazovatele štátneho rozpočtu na rok 2007 boli pre PPA v príjmovej časti rozpočtu určené v celkovej výške **7 538 413 tis. Sk**, vo výdavkovej časti rozpočtu predstavoval úhrn výdavkov celkovú výšku **15 271 811 tis. Sk**.

Schválený rozpočet príjmov PPA na rok 2007 vo výške **7 538 413 000,00 Sk** bol v priebehu roka upravený na 11 716 557 326,60 Sk a k 31. 12. 2007 boli celkové skutočné príjmy dosiahnuté vo výške 13 309 324 652,50 Sk, čo predstavuje plnenie na 113,59 %.

MP SR rozpísalo v rozpočte PPA na rok 2007 výdavky organizácie celkom vo výške **15 271 811 000, 00 Sk**; z toho zdroje EÚ 7 524 013 000,00 Sk, zdroje ŠR (spoluфинancovanie) 7 327 752 000,00 Sk a na prevádzku PPA 420 046 000,00 Sk.

Po vykonaní rozpočtových opatrení v rámci roka 2007 bol schválený rozpočet upravený o čiastku 1 593 284 875,53 Sk. Skutočné čerpanie za sledované obdobie bolo vo výške 16 561 599 969,50 Sk, t.j. plnenie na 98,20 %.

Rozpočet PPA na správu je súčasťou celkového rozpočtu PPA. Celkové výdavky na prevádzku PPA rozpočtované na rok 2007 v sume **468 595, 56 tis. Sk** boli čerpané na 99,97% z upraveného rozpočtu, t.j. **468 451,83 tis. Sk**.

Ako riadiaci orgán MP SR konštatujeme, že hlavné ciele Sektorového operačného programu Poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka (SOP P - RV) 2004 – 2006 a Plánu rozvoja vidieka SR na roky 2004-2006 (PRV) bolo ukončiť vyhodnocovanie a uzatváranie zmlúv tak, aby bol vytvorený priestor na ukončenie čerpania finančných prostriedkov najneskôr do konca roka 2008.

Stanovený cieľ za oba programy bol splnený.

Štátne dotácie poskytovala platobná agentúra v súlade s novými legislatívnymi podmienkami Spoločenstva implementovanými do právneho systému Slovenskej republiky nariadením vlády SR č. 369/2007 Z. z. o niektorých podporných opatreniach v pôdohospodárstve.

Podporné opatrenia boli zamerané predovšetkým na rozvoj malých a stredných podnikov pôsobiacich v prvotnej výrobe poľnohospodárskych výrobkov a to formou poskytovania dotácií a subvencovaných služieb.

V roku 2007 Pôdohospodárska platobná agentúra administrovala v systéme **priamych podpôr** na nasledovné podporné programy:

- jednotná platba na plochu
- platba na energetické plodiny
- osobitná platba na cukor
- doplnkové národné priame platby (podpora plodín na ornej pôde, platba na vybrané odrody tabaku, podpora na chmeľ, platba na veľké dobytčie jednotky)
- platba v znevýhodnených oblastiach
- zaradenie do agroenvironmentálneho opatrenia
- zaradenie do opatrenia životné podmienky zvierat

PPA zabezpečila spoluprácu s Výskumným ústavom pôdoznalectva a ochrany pôdy (VÚPOP), na ktorý boli delegované niektoré činnosti – a to predovšetkým zabezpečenie mapových podkladov pre žiadateľov a výkon kontroly prostredníctvom diaľkového prieskumu zeme (satelitné snímanie plôch) a spoluprácu so Štátnym plemenárskym ústavom, ktorý je zodpovedný za vedenie Centrálnej evidencie hospodárskych zvierat (CEHZ) ako jednej z najdôležitejších databáz údajov pre spracovanie žiadostí na veľké dobytčie jednotky.

V roku 2007 PPA v **rámci trhovo orientovaných výdavkov** zabezpečovala administrovanie činností v rámci administrácie obchodných mechanizmov, opatrení regulácie trhu s rastlinnými a živočíšnymi komoditami

- registrácia vývozcov a dovozcov,
- vydávanie vývozných a dovozných licencií a licencií a osvedčení s vopred stanovenou sadzbou náhrady,
- vyberanie finančných zábezpek,
- vyplácanie vývozných náhrad za vývoz základných a spracovaných poľnohospodárskych výrobkov a ostatné činnosti vyplývajúce zo zákona o PPA.
- registrácia nákupcov a skladovateľov energetických plodín
- úhrada skladovacích nákladov zmluvným skladovateľom intervenčného cukru
- intervenčný predaj a skladovanie určitých komodít

V rámci vyhodnotenia činností PPA v roku 2007 môžeme konštatovať, že agentúra pri administrácii všetkých druhov podpôr postupuje podľa jasných a transparentných kritérií, ktoré sú zverejňované a aktualizované na webstránke www.apa.sk, a tým zabezpečila všetky nevyhnutné informácie pre žiadateľov o poskytovaní finančných prostriedkov z fondov EÚ a štátneho rozpočtu.

Dosiahnuté výsledky sú dôkazom toho, že si agentúra naďalej udržiava získaný pozitívny imidž pri poskytovaní finančných prostriedkov, nakoľko systémy, ktorý uplatňuje PPA, je v rámci implementačných platobných jednotiek v SR najtransparentnejší.

K predloženej VS PPA 2007 nemá MP SR pripomienky a odporúča predložiť na verejné prerokovanie v rámci verejného odpočtu.

Ing. Ľubomír Partika
generálny riaditeľ